

Số: 45 /BC-BKTXH

Tu Mơ Rông, ngày 12 tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA
Dự thảo Nghị quyết về dự toán thu, chi và phương án phân bổ
ngân sách nhà nước năm 2023 trên địa bàn huyện

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015;

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện, trên cơ sở Tờ trình số: 270/TTr-UBND, ngày 01/12/2022; Tờ trình số: 282/TTr-UBND, ngày 12/12/2022 của UBND huyện Tu Mơ Rông về xin thống nhất về dự toán thu, chi ngân sách nhà nước và phương án phân bổ ngân sách nhà nước năm 2023 trên địa bàn huyện. Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện, đã tổ chức phiên họp toàn thể để thẩm tra và báo cáo với HĐND huyện một số nội dung như sau:

1. Cơ sở pháp lý:

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015;

Nghị định 163/2016/NĐ-CP, ngày 21/12/2016 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước;

Chỉ thị số 12/CT-TTg, ngày 22/7/2022 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và Dự toán ngân sách nhà nước năm 2023;

Căn cứ Thông tư số 47/2022/TT-BTC, ngày 29/7/2022 của Bộ Tài chính về hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2023, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2023-2025;

Căn cứ Nghị quyết số 58/2021/NQ-HĐND, ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh Kon Tum về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 trên địa bàn tỉnh Kon Tum;

Căn cứ các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Trung ương, Tỉnh và các ngành có liên quan;

2. Nội dung dự thảo nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách năm 2023

Căn cứ các quy định của Luật ngân sách nhà nước năm 2015, các văn bản hướng dẫn của các ngành liên quan và trên cơ sở đánh giá tình hình thực hiện dự toán ngân sách địa phương năm 2022; nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và dự toán thu, chi ngân sách năm 2023; Ủy ban nhân dân huyện đã xây dựng phương án phân bổ dự toán ngân sách nhà nước năm 2023, cụ thể như sau:

2.1. Tổng dự toán thu ngân sách địa phương được hưởng năm 2023: 527.246 triệu đồng. Trong đó:

* Thu ngân sách trên địa bàn huyện:

Dự toán thu NSNN trên địa bàn huyện: 60.160 triệu đồng (*trong đó: thu có định và điều tiết ngân sách địa phương được hưởng: 41.857 triệu đồng*).

* Thu bổ sung từ ngân sách cấp trên: 293.310 triệu đồng. Trong đó:

- Thu bổ sung cân đối ngân sách: 283.513 triệu đồng.

- Thu bổ sung có mục tiêu: 201.876 triệu đồng.

2.2. Tổng dự toán chi ngân sách địa phương năm 2023: 527.246 triệu đồng. Trong đó:

- Chi đầu tư phát triển: 8.602 triệu đồng (*chi nguồn vốn trong nước 7.590 triệu đồng, chi nguồn thu sử dụng đất 1.012 triệu đồng*)

- Chi thường xuyên ngân sách địa phương: 310.261 triệu đồng.

- Chi bổ sung có mục tiêu: 201.876 triệu đồng.

- Dự phòng ngân sách địa phương: 6.507 triệu đồng, chiếm tỷ lệ là 2% trên tổng chi cân đối ngân sách theo quy định Luật ngân sách nhà nước.

3. Về nhiệm vụ, giải pháp thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2023

Trước tình hình khó khăn chung, do ảnh hưởng của đại dịch Covid-19 gây ra trong những năm gần đây. Do đó, đã ảnh hưởng rất lớn đến việc thực hiện dự toán thu, chi NSNN năm 2022 và phân bổ nhiệm vụ thu, chi NSNN năm 2023. Năm 2023 là năm thứ 2 ổn định ngân sách giai đoạn 2022-2025. Dự toán thu năm 2023 trên địa bàn huyện được tính giao tăng so với dự toán năm 2022. Các nguồn thu chủ yếu liên quan đến lĩnh vực thủy điện; thu trên địa bàn huyện chủ yếu vẫn dựa vào nguồn thu từ thủy điện nên còn tiềm ẩn nhiều nguy cơ hụt NSNN (*ảnh hưởng bởi thời tiết khô hạn, diễn biến phức tạp,...*), qua đó ảnh hưởng đến nguồn thu cân đối ngân sách địa phương. Vì vậy, công tác điều hành nhiệm vụ thu, chi NSNN năm 2023 là rất khó khăn.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện cơ bản tán thành với dự thảo nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách năm 2023 và các nhiệm vụ, giải pháp điều hành thu, chi ngân sách năm 2023 của Ủy ban nhân dân huyện. Để tiếp tục tăng

cường công tác quản lý, điều hành ngân sách địa phương năm 2023, phấn đấu hoàn thành cao nhất nhiệm vụ thu, chi ngân sách, góp phần thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội đã được Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện khóa XVII đề ra. Bên cạnh những nhiệm vụ, giải pháp mà Ủy ban nhân dân huyện nêu tại các Tờ trình, Ban đề nghị Ủy ban nhân dân huyện tập trung chỉ đạo một số nội dung cụ thể sau:

- Tiếp tục chỉ đạo điều hành, tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2023 đảm bảo chặt chẽ, đồng bộ, tuân thủ quy định pháp luật.. Đồng thời, xây dựng kế hoạch dài hạn để nuôi dưỡng và tạo nguồn thu, khai thác hiệu quả các nguồn thu bền vững trên địa bàn huyện.

- Chỉ đạo các ngành có liên quan phối hợp với cơ quan thuế tăng cường công tác quản lý thu, đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra thuế chống thất thu, trốn thuế; quản lý chặt chẽ công tác hoàn thuế, đảm bảo hoàn thuế đúng đối tượng và chế độ hiện hành, kiên quyết xử lý nghiêm các trường hợp trốn, gian lận thuế, chây ì trong thực hiện nghĩa vụ nộp ngân sách nhà nước. Thực hiện tốt các giải pháp khai thác nguồn thu, chống thất thu trong lĩnh vực đất đai, hoạt động khai thác tài nguyên, khoáng sản, hoạt động xăng dầu, kinh doanh bất động sản, hoạt động xây dựng cơ bản vãng lai, vận tải hàng hóa; đôn đốc thu nộp ngân sách nhà nước các khoản theo kết luận của cơ quan Thanh tra, Kiểm tra, Kiểm toán nhà nước theo quy định.

- Chỉ đạo việc quản lý và sử dụng có hiệu quả nguồn vốn thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia, thanh quyết toán đảm bảo đúng quy định. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị được phân bổ vốn nhằm triển khai thực hiện đồng bộ, thống nhất, tuân thủ các quy định, hướng dẫn có liên quan của cơ quan cấp trên.

- Chỉ đạo các đơn vị dự toán, các cấp ngân sách tổ chức điều hành chi ngân sách theo tiến độ thu và dự toán được giao; quản lý chi ngân sách chặt chẽ, tiết kiệm hiệu quả đúng định mức, chế độ quy định; giảm chi chuyển nguồn sang năm sau. Kịp thời giải quyết tốt các chế độ chính sách an sinh xã hội phát sinh, chế độ đối với người có công, người lao động; chủ động sử dụng nguồn ngân sách địa phương để thực hiện tốt công tác phòng chống thiên tai và dịch bệnh.

- Siết chặt kỷ luật, kỷ cương tài chính ngân sách, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, kiểm soát chi, kiên quyết không giải ngân, kiểm tra quyết toán, không quyết toán những khoản chi không đúng chế độ, chính sách, không có trong dự toán. Đối với nhiệm vụ bổ sung có mục tiêu, phải được thực hiện và quyết toán đúng yêu cầu về thời gian.

- Chỉ đạo rà soát, kiểm tra việc điều hành ngân sách và xử lý các khoản thu chi ngân sách cuối năm, nhất là ở cấp xã, chấn chỉnh việc sử dụng các nguồn kinh phí có tính chất lương, chi thường xuyên, chi khác để bố trí đầu tư, mua sắm...

Thực hiện tốt chính sách an sinh xã hội, triển khai các gói hỗ trợ của cấp trên, hỗ trợ kịp thời các đối tượng gặp khó khăn theo đúng quy định.

4. Một số nội dung đề xuất, kiến nghị:

Trên cơ sở ý kiến tham gia thảo luận của các đại biểu tại cuộc họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội Hội đồng nhân dân huyện đề nghị Ủy ban nhân dân huyện tiếp thu, giải trình và làm rõ một số nội dung sau:

Đề nghị báo cáo việc triển khai thực hiện công tác lập dự toán hàng năm ở các cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện đã đảm bảo theo quy định hiện hành hay chưa. Đồng thời, làm rõ nguyên nhân việc dự kiến phương án phân bổ ngân sách năm 2023 phải điều chỉnh, bổ sung và trình lại nhiều lần trước kỳ họp thứ 4 HĐND huyện khóa XIV.

Việc giao dự toán chi ngân sách địa phương cho các cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách đã đảm bảo chi tiết theo từng lĩnh vực, nội dung, nhiệm vụ chi theo chế độ, định mức dự toán đã đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản quy định hiện hành hay chưa. *(định mức chi thường xuyên theo Nghị quyết số 58/2021/NQ-HĐND, ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh Kon Tum); số tiết kiệm chi thường xuyên theo định mức ở các cơ quan đơn vị đã phù hợp và đảm bảo hay chưa theo Thông tư 47/2022/TT-BTC, ngày 29/7/2022 của Bộ Tài chính)*

Rà soát lại phương án phân bổ dự toán ngân sách nhà nước năm 2023 đối với dự kiến một số nhiệm vụ, mục chi đã phù hợp hay chưa; một số nhiệm vụ chi đã thực hiện trong năm 2022 và tiếp tục phân bổ thực hiện trong năm 2023 đã đảm bảo hay chưa và đề ra mức độ, thời gian hoàn thành *(kinh phí biên tập lịch sử Đảng bộ ở một số xã; biên soạn lịch sử lực lượng vũ trang huyện...)*

Chỉ đạo rà soát, cập nhật số liệu, báo cáo tính đến thời điểm diễn ra kỳ họp HĐND huyện lần thứ 4 năm 2022; điều chỉnh dự toán thu, chi ngân sách đảm bảo phù hợp với số liệu phân bổ dự toán bám sát theo nguyên tắc tiêu chí, định mức phân bổ, phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi từng cấp ngân sách, khớp đúng giữa dự toán thu, chi và các nội dung liên quan đến kế hoạch đầu tư công trong năm 2023; các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2023 và giai đoạn 2021-2025. Đồng thời, chịu trách nhiệm về tính đầy đủ, chính xác về thông tin, số liệu theo các văn bản quy định hiện hành.

Đề nghị bổ sung các căn cứ, cơ sở pháp lý để thực hiện việc xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2023 *(Thông tư số 47/2022/TT-BTC, ngày 29/7/2022 của Bộ Tài chính về hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2023, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2023-2025)*; Bổ sung phần đánh giá tình hình thực hiện ngân sách Nhà nước năm 2022 vào phương án phân bổ ngân sách năm 2023.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện, kính trình kỳ họp thứ 4 HĐND huyện khóa XIV xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND huyện (b/c);
- UBND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu: VT; Ban KT-XH;

**TM. BAN KINH TẾ-XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Đoàn Minh Tiến