

Số: 55 /BC-BKTXH

Tu Mơ Rông, ngày 07 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết về dự toán thu, chi và phương án phân bổ ngân sách nhà nước năm 2024 trên địa bàn huyện

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015;

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện, trên cơ sở Tờ trình số: 315/TTr-UBND, ngày 01/12/2023 của UBND huyện Tu Mơ Rông về xin thống nhất về dự kiến phương án phân bổ ngân sách nhà nước năm 2024 trên địa bàn huyện. Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện, đã tổ chức phiên họp toàn thể để thẩm tra và báo cáo với HĐND huyện một số nội dung như sau:

1. Cơ sở pháp lý:

Căn cứ Nghị định 163/2016/NĐ-CP, ngày 21/12/2016 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước;

Căn cứ Thông tư số 51/2023/TT-BTC, ngày 17/7/2023 của Bộ Tài chính hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2024, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2024-2026;

Căn cứ Nghị quyết số 58/2021/NQ-HĐND, ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh Kon Tum về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Nghị quyết số 22/2023/NQ-HĐND, ngày 11/7/2023 của HĐND tỉnh Kon Tum về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 trên địa bàn tỉnh Kon Tum ban hành kèm theo Nghị quyết số 58/2021/NQ-HĐND, ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh.

Căn cứ các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Trung ương, Tỉnh và các ngành có liên quan.

2. Nội dung dự thảo nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách năm 2024

Căn cứ các quy định của Luật ngân sách nhà nước năm 2015, các văn bản hướng dẫn của các ngành liên quan và trên cơ sở đánh giá tình hình thực hiện dự toán ngân sách địa phương năm 2023; nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và dự

toán thu, chi ngân sách năm 2024; Ủy ban nhân dân huyện đã xây dựng phương án phân bổ dự toán ngân sách nhà nước năm 2024, cụ thể như sau:

2.1. Dự toán thu ngân sách địa phương năm 2024 tính giao: 384.242 triệu đồng. Trong đó:

- Dự toán thu cân đối ngân sách địa phương năm 2024: 359.892 triệu đồng (Thu ngân sách trên địa bàn huyện: 60.800 triệu đồng, trong đó: thu cố định và điều tiết ngân sách địa phương được hưởng: 41.371 triệu đồng; Thu bổ sung cân đối từ ngân sách cấp trên là 318.521 triệu đồng).

- Thu bổ sung có mục tiêu: 24.350 triệu đồng.

2.2. Dự toán chi ngân sách địa phương tính giao: 384.242 triệu đồng, Trong đó:

- Chi đầu tư phát triển: 7.678 triệu đồng (chi nguồn vốn trong nước 7.590 triệu đồng, chi nguồn thu sử dụng đất 88 triệu đồng)

- Chi thường xuyên ngân sách địa phương: 345.016 triệu đồng.

- Chi bổ sung có mục tiêu: 24.350 triệu đồng.

- Dự phòng ngân sách địa phương: 7.198 triệu đồng, chiếm tỷ lệ là 2% trên tổng chi cân đối ngân sách theo quy định Luật ngân sách nhà nước.

3. Về nhiệm vụ, giải pháp thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2024

Trước những tình hình khó khăn chung, việc ảnh hưởng của thiên tai và đại dịch Covid-19 gây ra trong những năm gần đây. Do đó, đã ảnh hưởng rất lớn đến việc thực hiện dự toán thu, chi NSNN năm 2023 và phân bổ nhiệm vụ thu, chi NSNN năm 2024. Các nguồn thu trên địa bàn huyện chủ yếu vẫn dựa vào nguồn thu từ thủy điện nên còn tiềm ẩn nhiều nguy cơ hụt NSNN (ảnh hưởng bởi thời tiết khô hạn, diễn biến phức tạp,...), qua đó ảnh hưởng đến nguồn thu cân đối ngân sách địa phương. Vì vậy, công tác điều hành nhiệm vụ thu, chi NSNN năm 2024 là rất khó khăn.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện cơ bản tán thành với dự thảo nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách năm 2024 và các nhiệm vụ, giải pháp điều hành dự toán thu, chi ngân sách năm 2024 của Ủy ban nhân dân huyện. Để tiếp tục tăng cường công tác quản lý, điều hành ngân sách địa phương năm 2024, phấn đấu hoàn thành cao nhất nhiệm vụ thu, chi ngân sách, góp phần thực hiện thắng lợi các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội đã được Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện khóa XVII đề ra. Bên cạnh những nhiệm vụ, giải pháp mà Ủy ban nhân dân huyện nêu tại Tờ trình số: 315/TTr-UBND, ngày 01/12/2023 của UBND huyện, Ban đề nghị Ủy ban nhân dân huyện tập trung chỉ đạo một số nội dung cụ thể sau:

- Tiếp tục chỉ đạo điều hành, tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2024 đảm bảo chặt chẽ, đồng bộ, tuân thủ quy định pháp luật.. Đồng thời, xây dựng kế hoạch dài hạn để nuôi dưỡng và tạo nguồn thu, khai thác hiệu quả các nguồn thu bền vững trên địa bàn huyện.

- Chỉ đạo các ngành có liên quan phối hợp với cơ quan thuế tăng cường công tác quản lý thu, đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra thuế chống thất thu, trốn thuế; quản lý chặt chẽ công tác hoàn thuế, đảm bảo hoàn thuế đúng đối tượng và chế độ hiện hành, kiên quyết xử lý nghiêm các trường hợp trốn, gian lận thuế, chây ì trong thực hiện nghĩa vụ nộp ngân sách nhà nước. Thực hiện tốt các giải pháp khai thác nguồn thu, chống thất thu trong lĩnh vực đất đai, hoạt động khai thác tài nguyên, khoáng sản, hoạt động xăng dầu, kinh doanh bất động sản, hoạt động xây dựng cơ bản vãng lai, vận tải hàng hóa; đôn đốc thu nộp ngân sách nhà nước các khoản theo kết luận của cơ quan Thanh tra, Kiểm tra, Kiểm toán nhà nước theo quy định.

- Chỉ đạo việc quản lý và sử dụng có hiệu quả nguồn vốn thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia, thanh quyết toán đảm bảo đúng quy định. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị được phân bổ vốn nhằm triển khai thực hiện đồng bộ, thống nhất, tuân thủ các quy định, hướng dẫn có liên quan của cơ quan cấp trên.

- Chỉ đạo các đơn vị dự toán, các cấp ngân sách tổ chức điều hành chi ngân sách theo tiến độ thu và dự toán được giao; quản lý chi ngân sách chặt chẽ, tiết kiệm hiệu quả đúng định mức, chế độ quy định; giảm chi chuyển nguồn sang năm sau. Kịp thời giải quyết tốt các chế độ chính sách an sinh xã hội phát sinh, chế độ đối với người có công, người lao động; chủ động sử dụng nguồn ngân sách địa phương để thực hiện tốt công tác phòng chống thiên tai và dịch bệnh.

- Siết chặt kỷ luật, kỷ cương tài chính ngân sách, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, kiểm soát chi, kiên quyết không giải ngân, kiểm tra quyết toán, không quyết toán những khoản chi không đúng chế độ, chính sách, không có trong dự toán. Đối với nhiệm vụ bổ sung có mục tiêu, phải được thực hiện và quyết toán đúng yêu cầu về thời gian.

- Chỉ đạo rà soát, kiểm tra việc điều hành ngân sách và xử lý các khoản thu chi ngân sách cuối năm, nhất là ở cấp xã, chấn chỉnh việc sử dụng các nguồn kinh phí có tính chất lương, chi thường xuyên, chi khác để bố trí đầu tư, mua sắm... Thực hiện tốt chính sách an sinh xã hội, triển khai các gói hỗ trợ của cấp trên, hỗ trợ kịp thời các đối tượng gặp khó khăn theo đúng quy định.

4. Một số nội dung đề xuất, kiến nghị:

Trên cơ sở ý kiến tham gia thảo luận của các đại biểu tại cuộc họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội Hội đồng nhân dân huyện đề nghị Ủy ban nhân dân huyện tiếp thu, giải trình và làm rõ một số nội dung sau:

Đề nghị bổ sung báo cáo việc triển khai thực hiện công tác lập dự toán chi tiết và dự kiến phương án năm 2024 thực hiện nhiệm vụ không thực hiện tự chủ (*cơ quan hành chính nhà nước*) và kinh phí hoạt động không thường xuyên (*các đơn vị sự nghiệp*): Gồm các nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền giao; nhiệm vụ phục vụ các hoạt động theo chức năng, nhiệm vụ; kinh phí hoạt động đặc thù, kinh phí thực hiện các Chương trình, đề án, kế hoạch, chính sách được cấp có thẩm quyền ban hành (*kèm theo thuyết minh cụ thể: Nội dung chi, số lượng, định mức*)

Căn cứ vào các văn bản quy định hiện hành¹ và các ý kiến tại cuộc họp thẩm tra. Đề nghị đơn vị tiến hành rà soát, điều chỉnh lại dự kiến phân bổ các tiêu chí dự toán chi thường xuyên theo định mức; dự toán chi đặc thù, nhiệm vụ đột xuất²; việc thực hiện tiết kiệm 10% chi thường xuyên ở các cơ quan, đơn vị³ đảm bảo theo đúng quy định (*trên cơ sở tham khảo hệ số, định mức phân bổ cho các đơn vị dự toán khối tỉnh, đề nghị cân đối, dự kiến định mức để phân bổ cho các cơ quan, đơn vị trên địa bàn huyện đảm bảo hoàn thành các nhiệm vụ được giao*)

Đối với các nội dung có ý kiến tại Tờ trình 315/TTr-UBND, ngày 01/12/2023 của UBND huyện (*Một số nội dung ngoài định mức đã giao cho các đơn vị: HĐND huyện; Văn Phòng HĐND - UBND huyện; Văn Phòng Huyện ủy và xin ý kiến nếu không chi vượt định mức số tiền nêu trên thì bổ sung cho các xã...*). Căn cứ theo Công văn số 2641/STC-QLNS, ngày 20/7/2023 của Sở Tài chính tỉnh Kon Tum về việc triển khai xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2024, kế hoạch tài chính - NSNN 03 năm 2024-2026⁴. Đề nghị đơn vị cần xác định rõ nhiệm vụ thực hiện các nội dung nêu trên (*không xây dựng phương án mang tính chất ví dụ, so sánh*). Đồng thời, hoàn chỉnh phương án phân bổ dự toán ngân sách năm 2024 đảm bảo theo đúng các văn bản quy định hiện hành.

Đối với chi hoạt động bộ máy sự nghiệp giáo dục: Căn cứ theo điểm b, khoản 7, Điều 1 Nghị quyết số 22/2023/NQ-HĐND, ngày 11/7/2023 của HĐND tỉnh Kon Tum (*Chi thường xuyên theo định mức trên cơ sở số lượng người làm*

¹ Nghị quyết số 58/2021/NQ-HĐND, ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh Kon Tum về việc ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Nghị quyết số 22/2023/NQ-HĐND, ngày 11/7/2023 của HĐND tỉnh Kon Tum về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 trên địa bàn tỉnh Kon Tum ban hành kèm theo Nghị quyết số 58/2021/NQ-HĐND, ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh;

² Văn phòng Huyện ủy; Văn phòng HĐND - UBND huyện; UBNDTTQVN huyện Tu Mơ Rông và các đơn vị khác có liên quan;

³ Các cơ quan ở huyện và 11 đơn vị cấp xã;

⁴ Tại Phần II, mục 3.2 Xây dựng dự toán chi thường xuyên “*Dự toán chi mua sắm, bảo dưỡng, sửa chữa tài sản phải căn cứ quy định về tiêu chuẩn, định mức và chế độ quản lý, sử dụng tài sản công hiện hành; kinh phí sửa chữa, bảo trì cơ sở vật chất theo quy định. Không bố trí chi thường xuyên cho các nhiệm vụ về cải tạo, nâng cấp, mở rộng dự án đã đầu tư xây dựng theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 6 Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn (bao gồm cả các nhiệm vụ quy định tại khoản 12 Điều 3 Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025)*”

việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước do cấp thẩm quyền giao)⁵. Đề nghị các đơn vị cân đối đảm bảo thực hiện theo đúng quy định hiện hành.

Đề nghị việc giao dự toán chi ngân sách địa phương cho các cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách phải đảm bảo chi tiết theo từng lĩnh vực, nội dung, nhiệm vụ chi theo chế độ, định mức dự toán theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản quy định hiện hành. Đồng thời, rà soát lại phương án phân bổ dự toán ngân sách nhà nước năm 2024 đối với dự kiến một số nhiệm vụ, mục chi đã thực hiện trong năm 2023 và tiếp tục phân bổ thực hiện trong năm 2024 phải đảm bảo theo mức độ, thời gian hoàn thành (*kinh phí biên tập lịch sử Đảng bộ ở một số xã; biên soạn lịch sử lực lượng vũ trang huyện...*)

Đề nghị bổ sung các căn cứ, cơ sở pháp lý vào dự thảo Nghị quyết về dự toán thu, chi và phương án phân bổ ngân sách nhà nước năm 2024 (*Thông tư số 51/2023/TT-BTC, ngày 17/7/2023 của Bộ Tài chính về hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2024, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2024-2026*) và các văn bản khác có liên quan theo quy định hiện hành.

Trên cơ sở các ý kiến thảo luận đã được thống nhất tại cuộc họp thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện ngày 06/12/2023. Đề nghị đơn vị trình tiếp thu và tiến hành rà soát, cập nhật số liệu, xây dựng lại phương án cho đảm bảo, phù hợp; bám sát theo nguyên tắc tiêu chí, định mức phân bổ, phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi từng cấp ngân sách, khớp đúng giữa dự toán thu, chi; hoàn chỉnh lại nội dung và trình cấp có thẩm quyền đúng theo quy định. Đồng thời, chịu trách nhiệm về tính đầy đủ đối với nội dung, chính xác về thông tin, số liệu theo các văn bản quy định hiện hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện, kính trình kỳ họp thứ 6 HĐND huyện khóa XIV xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND huyện (b/c);
- UBND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu: VT; Ban KT-XH;

**TM. BAN KINH TẾ-XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Đoàn Minh Tiến

⁵ “Định mức phân bổ nêu trên đã bao gồm: Kinh phí bảo dưỡng, bảo trì thường xuyên các công trình cơ sở hạ tầng, tài sản phục vụ công tác chuyên môn... phục vụ hoạt động thường xuyên của đơn vị”;

