

Số: 23/BC-BKTXH

Tu Mơ Rông, ngày 14 tháng 11 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh Nghị quyết số 07/NQ-HĐND, ngày 06/7/2022 của HĐND huyện về mục tiêu, nhiệm vụ và dự toán ngân sách Trung ương năm 2022 thực hiện các Chương trình Mục tiêu quốc gia trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015;

Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện, trên cơ sở Tờ trình số 230/TTr-UBND, ngày 11/11/2022 của UBND huyện Tu Mơ Rông về việc điều chỉnh Nghị quyết số 07/NQ-HĐND, ngày 06/7/2022 của HĐND huyện về mục tiêu, nhiệm vụ và dự toán ngân sách Trung Ương năm 2022 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện, đã tổ chức phiên họp toàn thể để thẩm tra và báo cáo với HĐND huyện, kỳ họp chuyên đề khóa XIV, nhiệm kỳ 2021-2026 một số nội dung như sau:

I. Cơ sở pháp lý:

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015; Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 27/2022/NĐ-CP, ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia;

Công văn số 3948/BKHĐT-TCTT, ngày 14/6/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc thực hiện một số quy định của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP của Chính phủ.

Căn cứ Quyết định 528/QĐ-UBND ngày 17 tháng 8 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum về ban hành danh mục loại dự án được áp dụng cơ chế đặc thù thuộc các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 06 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân huyện về mục tiêu, nhiệm vụ và phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương; mức vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách địa phương đối ứng thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông;

Căn cứ Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 06 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân huyện về mục tiêu, nhiệm vụ và dự toán ngân sách trung ương năm 2022 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông.

Căn cứ các văn bản của Trung Ương, Nghị quyết, Quyết định của Tỉnh, Huyện và các ngành có liên quan⁽¹⁾

II. Nội dung của Dự thảo Nghị quyết:

Đề nghị phê duyệt điều chỉnh Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 06 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân huyện về mục tiêu, nhiệm vụ và dự toán ngân sách Trung ương năm 2022 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông.

Các nội dung khác thực hiện theo Nghị quyết số 07/NQ-HĐND ngày 06 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân huyện.

III. Quan điểm của Ban Kinh tế - xã hội HĐND huyện:

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhận thấy rằng: Cơ quan trình cơ bản đã chủ động bám sát và căn cứ các quy định của Trung ương, của Tỉnh, Huyện và hướng dẫn của các ngành có liên quan. Đề tạo điều kiện các cơ quan, đơn vị kịp thời triển khai thực hiện đúng nhiệm vụ được giao, giải ngân các nguồn vốn đảm bảo tiến độ, trên cơ sở danh mục dự án đã được cấp trên phê duyệt và chỉ đạo rà soát, điều chỉnh, bổ sung các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông. Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện cơ bản thống nhất với một số nội dung như Dự thảo Nghị quyết tại Tờ trình số 230/TTr-UBND, ngày 11/11/2022 của UBND huyện Tu Mơ Rông. Đồng thời, đề nghị cơ quan trình tiếp thu, giải trình và làm rõ một số nội dung như sau:

- Đề nghị xác định rõ nguyên nhân dẫn đến việc đề nghị cấp có thẩm quyền điều chỉnh tên danh mục dự án, tên chủ đầu tư, giảm danh mục, tăng (giảm)

¹ Căn cứ Nghị quyết số 42/NQ-HĐND, ngày 12 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về danh mục, dự án đầu tư thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022 trên địa bàn tỉnh Kon Tum;

Căn cứ Nghị quyết số 54/NQ-HĐND, ngày 29 tháng 8 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về danh mục, dự án đầu tư năm 2022 thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: Từ năm 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum;

Căn cứ Quyết định số 431/QĐ-UBND, ngày 21/7/2022 của UBND tỉnh Kon Tum Về việc giao danh mục dự án đầu tư thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022 trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Căn cứ Quyết định số 572/QĐ-UBND, ngày 07/9/2022 của UBND tỉnh Kon Tum Về việc giao danh mục dự án đầu tư năm 2022 thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum

Nghị quyết số 24/NQ-HĐND, ngày 23 tháng 6 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về mục tiêu, nhiệm vụ và phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương; mức vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách địa phương đối ứng thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum;

Nghị quyết số 25/NQ-HĐND, ngày 23 tháng 6 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Kon Tum về mục tiêu, nhiệm vụ và dự toán ngân sách Trung ương; năm 2022 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Kon Tum;

nguồn vốn thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia thực hiện trong năm 2022.

- Việc rà soát, tham mưu lập danh mục dự án, quy mô dự án đầu tư, nguồn kinh phí thực hiện đối với các cơ quan, đơn vị còn chưa kịp thời, chưa thường xuyên thực hiện công tác kiểm tra, giám sát đã được chỉ ra qua đợt khảo sát các Chương trình Mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 của HĐND huyện.

- Một số dự án còn sai sót tên dự án và còn trùng nhau phải đề nghị HĐND tỉnh điều chỉnh danh mục như: Trường PT DTTS Tiểu học Đăk Hà và Trường tiểu học Đăk Hà. Dẫn đến phải điều chỉnh giảm danh mục và tăng nguồn vốn cho dự án khác. Giếng đào thôn Kạch Lớn 1 bổ sung thành Giếng đào thôn Kạch Lớn 1 và Kạch Lớn 2 ở xã Đăk Sao, làm ảnh hưởng không nhỏ đến tiến độ giải ngân chung và hiệu quả sử dụng nguồn vốn.

- Danh mục thay đổi tổng mức đầu tư Dự án 3 (TDA2) từ 3.169 lên 4.159 do Phòng Nông nghiệp chuyển về xã có phù hợp không. Xác định nguyên nhân tăng (giảm) ở các xã khi chỉ tiêu trồng rừng thực hiện đã được giao từ đầu năm 2022. Như vậy, có ảnh hưởng đến nguồn kinh phí đối ứng và nguồn phân bổ 50% của tỉnh hay không.

- Đề nghị phân biệt cơ chế đặc thù và không đặc thù để điều chỉnh đầu tư, đồng thời cung cấp các hồ sơ từ cơ quan đơn vị đề nghị việc điều chỉnh.

+ Nâng cấp sửa chữa đoạn đường UBND xã đến thôn Chung Tam (BQL DA xã hay UBND xã làm chủ đầu tư)

+ Nước tự chảy mô hình tưới được liệu ở xã Đăk Na (BQL DA xã hay UBND xã làm chủ đầu tư)

- Một số giếng đào thì theo cơ chế đặc thù, khi đề nghị điều chỉnh lại thì xin không đặc thù: Giếng đào (NSH) thôn La Giông; Giếng đào thôn Mô Bành (NSH). Đặt tên có phù hợp không?

+ Giếng đào 15 cái (BQL DA xã Tê Xăng làm chủ đầu tư)

+ Giếng đào thôn Kach Lớn 1 (BQL DA xã Đăk Sao làm chủ đầu tư).

(Đề nghị thực hiện cơ chế đặc thù? Nguyên nhân sự khác biệt một số giếng đào và một số công trình chưa sử dụng cơ chế đặc thù theo Quyết định 528/QĐ-UBND, ngày 17/8/2022 của UBND tỉnh Kon Tum)

- Đề nghị UBND huyện tiếp tục tiến hành rà soát các danh mục dự án phù hợp với quy hoạch xây dựng hay chưa; Sự phù hợp về cấp quản lý công trình; đối tượng thực hiện đầu tư; công tác triển khai khảo sát, thiết kế, lập dự toán, báo cáo kinh tế kỹ thuật... *(Bản đồ hiện trạng các khu vực trên địa bàn huyện; sự phù hợp với quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021-2030; kế hoạch sử dụng đất hàng năm 2022; phù hợp với quy hoạch 3 loại rừng...)*

- Đề nghị UBND huyện căn cứ vào Quyết định số 431/QĐ-UBND, ngày 21/7/2022; Quyết định 572/QĐ-UBND, ngày 07/9/2022 của UBND tỉnh Kon Tum khẩn trương hoàn thành phê duyệt đầu tư dự án theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019 và các quy định có liên quan, trình HĐND cùng cấp phân bổ chi tiết kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn Ngân sách Trung ương năm 2022 đảm bảo đúng mục tiêu, nhiệm vụ chương trình. *(Hoàn chỉnh phụ lục bảng biểu theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019)*

- Đề nghị bổ sung và biên tập lại nội dung dự thảo Nghị quyết như sau:

Điều 1: Cụ thể bao nhiêu danh mục cần điều chỉnh đối với thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2022 trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông

- Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: Điều chỉnh, bổ sung ... bao nhiêu danh mục dự án đầu tư năm 2022.
- Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: Điều chỉnh, bổ sung ... bao nhiêu danh mục dự án đầu tư năm 2022.
- Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: Từ năm 2021-2025: Điều chỉnh, bổ sung ... bao nhiêu danh mục dự án đầu tư năm 2022.

Điều 3: Tổ chức thực hiện

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam huyện, xã chủ trì tổ chức thực hiện giám sát cộng đồng đối với các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn. (Căn cứ theo Điều 33, Nghị định 27/2022/NĐ-CP, ngày 19/4/2022)

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

- Đề nghị UBND huyện chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan tiến hành rà soát, đề nghị điều chỉnh tên dự án, công trình tránh trùng lặp, chồng chéo, đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế, đúng theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019; Công điện 501/CD-TTg, ngày 10/6/2022 của Thủ tướng về đơn đốc triển khai thực hiện quyết liệt, hiệu quả các Chương trình Mục tiêu quốc gia. (Giải ngân các Chương trình mục tiêu ngay sau khi được giao vốn; khắc phục đầu tư dàn trải, trùng lặp, lãng phí, thất thoát nguồn kinh phí, không để phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản...)

- Thường xuyên theo dõi kiểm tra và báo cáo những khó khăn vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện; đẩy nhanh tiến độ thực hiện, quyết liệt trong giải ngân vốn được cấp có thẩm quyền phân bổ; phát huy hiệu quả nguồn vốn và chịu trách nhiệm về các danh mục dự án đề xuất điều chỉnh, bổ sung.

- Đề nghị UBND huyện, tiến hành rà soát quy định triển khai các công trình dự án đầu tư đảm bảo đúng theo các văn bản quy định hiện hành và các hướng dẫn của các ngành có liên quan. Đồng thời, chịu trách nhiệm về tính chính xác về các thông tin, số liệu và sự phù hợp theo quy định của pháp luật đối với nội dung trình.

- Đề nghị rà soát, bổ sung hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình HĐND huyện xem xét, quyết định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện, kính trình HĐND huyện Tu Mơ Rông khóa XIV Kỳ họp chuyên đề xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND huyện (b/c);
- UBND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu: VT; Ban KT-XH;

