

Số:

Tu Mơ Rông, ngày tháng năm 2023

TỜ TRÌNH

Về việc giao dự toán ngân sách Trung ương năm 2024 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông

Kính gửi: Hội đồng nhân dân huyện Khóá XIV, Kỳ họp thứ 6

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết số 517/NQ-UBTVQH15 ngày 22 tháng 5 năm 2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân bổ ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 cho các Bộ, cơ quan trung ương và địa phương thực hiện 03 chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ số: 652/QĐ-TTg ngày 28 tháng 5 năm 2022 về việc giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 cho các địa phương thực hiện 03 chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: Số 21/2022/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 về việc Ban hành Quy định nguyên tắc tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Số 22/2022/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 về việc Ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Số 23/2022/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 về việc ban hành Quy định nguyên tắc tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Số 24/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 về mục tiêu, nhiệm vụ và phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương; mức vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách địa phương đối ứng

thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum;

Căn cứ các Quyết định số 381/QĐ-UBND ngày 29/6/2022 của UBND tỉnh Kon Tum Về việc giao mục tiêu, nhiệm vụ và kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương; mức vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách địa phương đối ứng thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum;

Căn cứ Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 06 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân huyện về mục tiêu, nhiệm vụ và phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương; mức vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách địa phương đối ứng thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông;

Căn cứ các Nghị quyết số 15/NQ-HĐND, ngày 15 tháng 11 năm 2022; Nghị quyết số 18/NQ-HĐND, ngày 19 tháng 12 năm 2022; Nghị quyết số 05/NQ-HĐND, ngày 12 tháng 06 năm 2023; Nghị quyết số 08/NQ-HĐND, ngày 14 tháng 07 năm 2023 của Hội đồng nhân dân huyện về điều chỉnh Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 06 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân huyện về mục tiêu, nhiệm vụ và phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương; mức vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách địa phương đối ứng thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông;

Căn cứ Quy chế số 05-QC/HU, ngày 30/12/2022 của Huyện ủy Tu Mơ Rông về Quy chế làm việc của Ban Chấp hành Đảng bộ huyện khóa XVII, nhiệm kỳ 2020 - 2025 (sửa đổi, bổ sung);

Căn cứ Thông báo số 48/TB-TTHĐND, ngày 31 tháng 10 năm 2023 của Thường trực HĐND huyện Tu Mơ Rông thông báo về nội dung, thời gian, địa điểm tiến hành Kỳ họp lần thứ 6 HĐND huyện khóa XIV, nhiệm kỳ 2021-2026.

Ủy ban nhân dân huyện kính trình Hội đồng nhân dân huyện Khóa XIV, Kỳ họp thứ 6 xem xét, giao dự toán ngân sách Trung ương năm 2024 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT:

Tại Khoản 3, Điều 63 của Luật Đầu tư công quy định trình, phê duyệt và giao kế hoạch đầu tư công hàng năm vốn ngân sách địa phương quy định *“Trước ngày 20 tháng 12 hằng năm, Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã quyết định kế hoạch đầu tư công năm sau của cấp mình, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án”*.

Tại khoản 2 Điều 83 Luật Đầu tư công quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp: *“Xem xét, cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của địa phương, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương bổ sung có mục tiêu”*.

II. NGUYÊN TẮC, MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Nguyên tắc

- Việc lập dự toán ngân sách Trung ương năm 2024 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia phải phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết số 517/NQ-UBTVQH15 ngày 22 tháng 5 năm 2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân bổ ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 cho các Bộ, cơ quan trung ương và địa phương thực hiện 03 chương trình mục tiêu quốc gia; Các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: Số 21/2022/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 về việc Ban hành Quy định nguyên tắc tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Số 22/2022/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 về việc Ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Số 23/2022/NQ-HĐND ngày 23 tháng 6 năm 2022 về việc ban hành Quy định nguyên tắc tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Nhà nước và tỷ lệ vốn đối ứng ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

- Dự toán ngân sách Trung ương năm 2024 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia chi tiết theo từng dự án, nội dung (*phải thuộc danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được phê duyệt*) không vượt quá tổng mức đầu tư dự án và số vốn thuộc kế hoạch đầu tư giai đoạn 2021-2025 trừ đi số vốn đã được giao trong kế hoạch năm 2023 và phù hợp với khả năng thực hiện và giải ngân trong năm 2024. Đối với vốn sự nghiệp phải phù hợp với khả năng cân đối ngân sách.

- Việc phân bổ vốn phải bảo đảm theo thứ tự ưu tiên sau: (i) Ưu tiên phân bổ vốn để thu hồi các khoản vốn ứng trước; thanh toán hết nợ đọng xây dựng cơ bản (nếu có); (ii) Bố trí đủ vốn cho các dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng; dự án dự kiến hoàn thành trong năm 2024 để phát huy hiệu quả đầu tư; (iii) Dự án chuyển tiếp thực hiện theo tiến độ được phê duyệt; trong đó phần đầu giảm thời gian thực hiện và bố trí vốn các dự án nhóm C so với thời gian tối đa được phép quy định tại Điều 52 Luật Đầu tư công, sớm đưa công trình vào sử dụng, phát huy hiệu quả đầu tư; (iv) Phân bổ vốn cho dự án có tính chất liên vùng, giao thông cấp bách, quốc phòng, an ninh, phòng chống thiên tai, xử lý sạt lở, bờ suối, an ninh nguồn nước, biến đổi khí hậu; (v) Phân bổ vốn cho các nội dung hỗ trợ trực tiếp cho đối tượng thụ hưởng nhằm đảm bảo đời sống, phát triển kinh tế,....;

- Không bố trí kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Trung ương năm 2024 cho các dự án, nhiệm vụ không thuộc nhiệm vụ chi các Chương trình mục tiêu quốc gia.

2. Mục tiêu.

- Từng bước đầu tư nâng cấp, hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh, góp phần thực hiện đạt được các mục tiêu, định hướng theo các Nghị quyết, chương trình, đề án, quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025 của huyện.

- Đảm bảo cho việc huy động và cân đối bố trí các nguồn vốn, đồng thời là cơ sở để các cấp, các ngành chỉ đạo triển khai thực hiện và quản lý sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn ngân sách Trung ương năm 2024 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

- Đảm bảo việc phân bổ kế hoạch vốn ngân sách Trung ương năm 2024 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia phát triển được công khai, minh bạch, tiết kiệm, hiệu quả.

- Đưa ra danh mục các dự án, nhiệm vụ và mức vốn bố trí cho từng dự án, nhiệm vụ theo từng nguồn vốn thuộc kế hoạch vốn ngân sách Trung ương năm 2024 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, đồng thời đề xuất một số giải pháp triển khai thực hiện kế hoạch vốn ngân sách Trung ương năm 2024 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia của huyện để Hội đồng nhân dân huyện xem xét, phê duyệt, làm cơ sở cho Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo triển khai thực hiện các bước tiếp theo theo quy định.

3. Quan điểm chỉ đạo: Dự thảo Nghị quyết phải tuân thủ theo các quy định tại Luật Đầu tư công và các Nghị định, hướng dẫn của Trung ương. Việc lựa chọn danh mục dự án, nội dung và mức vốn bố trí cho từng dự án, nội dung để đưa vào thực hiện trong kế hoạch năm 2024 phải phù hợp với Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, đảm bảo khả năng cân đối ngân sách và hoàn thành đúng tiến độ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Thực hiện quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách, Nghị quyết số 23/NQ-HĐND ngày 19/12/2022 của HĐND huyện ban hành Kế hoạch tổ chức kỳ họp thường lệ năm 2023, Thông báo số 48/TB-TTHĐND, ngày 31 tháng 10 năm 2023 của Thường trực HĐND huyện các Công văn số 1359/BDT-CSDT, ngày 28/10/2023 của Ban Dân tộc tỉnh; Công văn số 2359/SLĐTĐ&XH-TGXHGN, ngày 31/10/2023 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội; Công văn số 3626/SNN-NTM, ngày 19/10/2023 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Ủy ban nhân dân huyện đã chỉ đạo cơ quan chủ trì (*Phòng Tài chính – Kế hoạch*) tổng hợp, xây dựng dự thảo Nghị quyết về việc mục tiêu, nhiệm vụ và dự toán ngân sách Trung ương năm 2024 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông; lấy ý kiến các cơ quan có liên

quan và tham mưu Ủy ban nhân dân huyện xem xét trình Hội đồng nhân dân huyện Khóa XIV, Kỳ họp thứ 6.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của Nghị quyết: Nghị quyết gồm có 3 Điều, nội dung cơ bản của các điều như sau:

- Điều 1: Mục tiêu, nhiệm vụ thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2024 trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông

- Điều 2: Dự toán ngân sách Trung ương năm 2024 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông.

- Điều 3: Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết:

Trên cơ sở số liệu dự kiến của các Cơ quan chủ trương trình cấp tỉnh về dự kiến phương án phân bổ kế hoạch vốn ngân sách Trung ương năm 2024 trên địa bàn huyện tại các Công văn số 1359/BDT-CSDT, ngày 28/10/2023 của Ban Dân tộc tỉnh; Công văn số 2359/SLĐT&XH-TGXHGN, ngày 31/10/2023 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội; Công văn số 3626/SNN-NTM, ngày 19/10/2023 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

UBND huyện đã xây dựng trình trình Hội đồng nhân dân huyện Khóa XIV, Kỳ họp thứ 6 tại Tờ trình số 291/TTr-UBND, ngày 14 tháng 11 năm 2023. Tuy nhiên, đến ngày 24 tháng 11 năm 2023 UBND tỉnh ban hành Tờ trình số 180/TTr-UBND về việc Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về giao kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2024 trên địa bàn tỉnh Kon Tum. Đồng thời, qua trao đổi với sở ngành chuyên môn của tỉnh (*Sở Kế hoạch và Đầu tư*) thì qua thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thì tiếp tục có sự thay đổi kế hoạch vốn dự kiến phân bổ cho huyện. Cụ thể: Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng Nông thôn mới giảm 460 triệu đồng thuộc vốn sự nghiệp; Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giảm 313 triệu đồng thuộc vốn sự nghiệp; Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi kế hoạch vốn đầu tư giảm 3.269 triệu đồng và kế hoạch vốn sự nghiệp tăng 188 triệu đồng.

Từ thực tế trên, UBND huyện kính trình Hội đồng nhân dân huyện Khóa XIV, Kỳ họp thứ 6 phương án phân bổ dự toán ngân sách Trung ương năm 2024 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông, cụ thể như sau:

Phân bổ dự toán ngân sách Trung ương năm 2024 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông là: 218.169 triệu đồng, trong đó: Vốn đầu tư phát triển: 148.401 triệu đồng; Vốn sự nghiệp: 69.768 triệu đồng, cho các đơn vị, địa phương để thực các chương trình mục tiêu quốc gia.

- Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi: 129.048 triệu đồng, trong đó: Vốn đầu tư phát

triển: 89.759 triệu đồng; Vốn sự nghiệp: 39.289 triệu đồng.

- Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: 79.261 triệu đồng, trong đó: Vốn đầu tư phát triển: 51.142 triệu đồng, Vốn sự nghiệp: 28.119 triệu đồng.

- Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: 9.860 triệu đồng, trong đó vốn đầu tư phát triển 7.500 triệu đồng, vốn sự nghiệp 2.360 triệu đồng.

(Có biểu chi tiết kèm theo)

Trên đây là dự kiến Phân bổ dự toán ngân sách Trung ương năm 2024 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn huyện Tu Mơ Rông. Sau khi được HĐND tỉnh thông qua, được UBND tỉnh giao kế hoạch vốn chính thức, UBND huyện sẽ điều chỉnh lại cho phù hợp.

V. HỒ SƠ GỬI KÈM THEO

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện về giao dự toán ngân sách trung ương năm 2024 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia và các văn bản có liên quan.

(Tờ trình này thay thế Tờ trình số 291/TTr-UBND, ngày 14 tháng 11 năm 2023 của UBND huyện)

Ủy ban nhân dân huyện kính trình Hội đồng nhân dân huyện Khóa XIV, Kỳ họp thứ 6 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Huyện ủy (b/c);
- CT, các PCT UBND huyện;
- Lưu: VT-TH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Võ Trung Mạnh